

Paneurópska vysoká škola v Bratislave	
Dátum:	01.04.2020
Ev.č.:	DFP-62/2020
Prílohy:	☑
Vybavuje:	prof. Z. Proch

OPONENTSKÝ POSUDOK

vo vymenúvacom konaní
doc. JUDr. Ing. Branislava Cepeka, PhD.
v odbore Správne právo

Na základe uznesenia Vedeckej rady Fakulty práva Paneurópskej vysokej školy DFP-050/2020 zo dňa 27. februára 2020 som bol vymenovaný za oponenta vo vymenúvacom konaní doc. JUDr. Ing. Branislava Cepeka, PhD. za profesora v odbore správne právo.

Na základe tohto vymenovania predkladám nasledujúci posudok na inauguračný spis podľa kritérií pre vymenúvacie konanie, tak ako vyplývajú z § 76 ods. 5 a 7 a 11 zákona č. 131/2002 Z. z. o vysokých školách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, a § 4 ods. 6 vyhlášky MŠ SR č. 6/2005 Z. z. o postupe získavania vedecko-pedagogických titulov alebo umelecko-pedagogických titulov docent a profesor a smernice rektora č. 4/2013 Zásady habilitačného konania o udelenie o titulu docent a vymenúvacieho konania za profesora na Paneurópskej vysokej škole (ďalej len ako „smernica rektora“):

Konštatujem, že som sa oboznámil s predloženými dokumentmi a ďalšími dostupnými informáciami o vedeckej, publikačnej a ďalšej činnosti uchádzača. Predložený posudok som vypracoval po starostlivom preštudovaní priloženej dokumentácie, jeho publikovaných prác a taktiež po posúdení výsledkov jeho vedeckej práce prezentovaných na domácich a zahraničných vedecko-teoretických podujatiach. Vychádzal som aj z osobného poznania uchádzača, ktorého poznám 16 rokov ako iniciatívneho, kreatívneho, obetavého a zodpovedného pedagóga. Jeho organizačné schopnosti sa odzrkadľujú okrem iného v pozícii vedúceho oddelenia právneho práva, finančného práva a práva životného prostredia (od februára 2016) a prodekana pre doktorandské štúdium a rozvoj (od mája 2018).

I. Pedagogické pôsobenie na vysokej škole

Doc. JUDr. Ing. Branislav Cepek, PhD. vedecky a pedagogicky pôsobí na vysokej škole od roku 2003 na Právnickej fakulte Univerzity Komenského, na katedre správneho práva a práva životného prostredia, kde v roku 2006 získal vedecko-akademickú hodnosť „philosophiae doctor“ a vo februári roku 2012 vedecko-pedagogický titul docent. Viedol cvičenia a prednášky z predmetov správne právo, verejná správa, právo životného prostredia a európske správne právo, ktoré v rokoch 2012 až 2014 prednášal v ruskom jazyku. Od 1. septembra roku 2014 po súčasnosť je interný zamestnanec Fakulty práva Paneurópskej vysokej školy. Vykonáva postupové skúšky z predmetov odboru a je predsedom komisie pre štátne skúšky a obhajoby bakalárskych a diplomových prác. Je školiteľom doktorandov v odbore správne právo a aj v príbuznom odbore trestné právo a členom odborovej komisie správneho práva.

V pedagogickej činnosti tvorivo využíva nielen poznatky získané štúdiom odbornej literatúry, ale aj výsledky vlastnej vedecko-výskumnej činnosti. Jeho pedagogické pôsobenie je vysoko hodnotené zo strany kolegov ale aj samotných študentov. Pútavým spôsobom vie prepojiť prednášanú problematiku s jeho praktickými skúsenosťami.

Významným atribútom jeho pedagogických aktivít je najmä autorstvo, prípadne spoluautorstvo vysokoškolských učebníc a učebných textov. K vyučovacím predmetom sa autorsky/spoluautorsky podieľal na vypracovaní piatich (5) monografií, devätnástich (19) vysokoškolských učebníc v predmetom odbore a troch učebných textov / skrípt.

Počas svojho pedagogického pôsobenia na vysokej škole preukázateľne viedol 88 bakalárskych a 62 diplomových prác. Po vymenovaní za docenta viedol ôsmich doktorandov, z toho traja úspešne ukončili doktorandské štúdium, traja doktorandi sú v tomto čase po absolvovaní dizertačnej skúšky a dvaja doktorandi sú v prvom ročníku doktorandského štúdia. Preto možno konštatovať, že uchádzač spĺňa aj požiadavku školenia doktorandov v odbore v ktorom podal žiadosť o začatie vymenúvacieho konania. Na základe uvedeného, zastávam názor, že doc. Cepek ovplyvnil rozvoj odboru správne právo vytvorením vedeckej školy a jeho názory prijímajú a rozvíjajú jeho vyškolení doktorandi.

V rokoch 2014/2015 v rámci prípravy komplexnej akreditácie FP PEVŠ, sa podieľal na tvorbe inovovaného študijného programu pre 1. stupeň (Bc.) v odbore „právo“, v dennej a externej forme a v roku 2017/18 na novom doktorandskom študijnom programe v odbore „Správne právo“ (PhD.) pre tretí stupeň vysokoškolského štúdia, takisto pre dennú a externú formu.

Z predloženej dokumentácie vyplýva, že uchádzač 16 rokov (z toho 7 rokov 10 mesiacov po habilitácii) pôsobí ako vysokoškolský učiteľ v odbore, čím spĺňa podmienku vykonávania vysokoškolskej pedagogickej činnosti, ktoré je určená najmenej po dobu 10 rokov z toho najmenej 3 roky po úspešnej habilitácii.

II. Vedecké pôsobenie uchádzača

Uchádzač sa vo svojej vedeckej činnosti dlhodobo zameriaval na výskum problematiky, ktorá patrí v súčasnosti v odbore správneho práva medzi najaktuálnejšie. Od začiatku svojho pôsobenia na akademickej pôde sa venuje výskumu optimalizácií funkcií verejnej správy v európskom administratívnom priestore, ako aj problematike environmentálneho práva. O tom, že ide o aktívnu osobnosť, svedčia nielen úspešne ukončené projekty, ale aj skutočnosť, že naďalej je zapojený do riešenia vedecko-výskumnej úlohy (projekt APVV 16/0521) aj v súčasnosti – s dobou riešenia 1.7. 2017 – 30.6. 2021. Možno uviesť, že kritérium riešenia výskumných alebo vývojových projektov v odbore, v ktorom sa má uchádzačovi udeliť titul, kde sa vyžaduje 2 x riešiteľ – uchádzať prekračuje.

Doc. Cepek je autorom resp. spoluautorom piatich vedeckých monografií, 50-tich vedeckých štúdií v domácich recenzovaných časopisoch (15 po úspešnej habilitácii), 15-tich vedeckých prác v zahraničných recenzovaných časopisoch a zborníkoch (9 po úspešnej habilitácii). Jeho publikačná činnosť má pozitívny ohlas, čo sa prejavuje v značnom počte citácií a odkazov – celkovo ide o 178 citácií, z toho 45 v zahraničí. V rámci svojej publikačnej

činnosti sa venuje viacerým problémom v správnom práve hmotnom, ako aj procesnom a považujem za potrebné vyzdvihnúť najmä práce z oblasti práva životného prostredia, kde sa venuje najmä zodpovednosti za straty v životnom prostredí, rovnako jeho jednotlivým zložkám. Ďalšie samostatné vedecké práce v časopisoch a zborníkoch svojím rozsahom, rôznorodosťou tém, šírkou odborného záujmu svedčia o jeho odbornopublikačnej a pedagogickej spôsobilosti.

Viaceré z uvedených publikácií majú špičkovú vedeckú hodnotu, teda spĺňajú špeciálne kritéria kategórie A na účely inauguračného konania. V zmysle platných kritérií na získanie vedecko-pedagogického titulu profesor na FP PEVŠ v Bratislave sa vyžaduje, aby uchádzač predložil najmenej tri publikácie v tejto kategórii. Z publikačných výstupov je do kategórie A zaradených šesť výstupov a ako najhodnotnejšie uvediem napríklad:

- 1) monografiu, vydavateľstvo Wolters Kluwer, Praha - Aplikácia a transformácia právnych noriem EÚ do Slovenského právneho poriadku v oblasti ochrany životného prostredia,
- 2) Vedecké práce vydané v renomovanom zahraničnom vydavateľstve a to:
 - Administrative liability for causing damage to selected components of environment. Public Governance, Administration and Finances Law Review : in the European Union and Central and Eastern Europe. – Budapešť : Dialóg Campus Kiadó. – ISSN (online) 2498-6275. Roč. 1, č. 2 (2019).
 - Procedurálne princípy podľa rezolúcie výboru ministrov. In : Res PVBLICA, Eplo European Public Law Organization. Central and Eastern European Legal Studies, 1/2019. CEELS 1/2019. Grécko
- 3) Vedecká práca v zahraničnom recenzovanom vedeckom zborníku/monografii:
 - Publiczność a pozwolenia zintegrowane w Republice Slowackiej. In: Udział Społeczeństwa w zintegrowanej ochronie Środowiska, Instytut Nauk Prawnych PAN, 55, Seria: Monografie, Wrocław 2010.
- 4) Kapitoly vo vedeckých monografiách vydané v domácich vydavateľstvách, napríklad:
 - Actionability conditions of administrative authorities decisions. In : Theoretical issues in administrative judiciary. – Bratislava : Univerzita Komenského, Právnická fakulta, 2013

Inaugurant absolvoval množstvo prednáškových a pracovných pobytov na zahraničných inštitúciách, napríklad na Právnickej Fakulte Karlovej univerzity v Prahe. O odbornej erudícii uchádzača svedčí aj skutočnosť, že je pozývaný na významné domáce a zahraničné podujatia so žiadosťou o prednes referátov, koreferátov alebo iných odborne náročných príspevkov, prípadne uskutočnenie prednášok.

III. Ďalšie skutočnosti dotvárajúce osobnostný profil uchádzača

Okrem vedeckého a pedagogického pôsobenia doc. Cepek svoje vedecké poznatky využil ako člen odbornej komisie na prípravu zákona o ochrane prírody a krajiny, ďalej ako člen

rozkladovej komisie na Ministerstve školstva SR, či ako člen disciplinárnej komisie na Najvyššom súde SR (druhý senát) a v neposlednom rade ako člen disciplinárnej komisie Slovenskej komory exekútorov.

IV. Celkové zhodnotenie kvality vedeckého výskumu a odborného profilu uchádzača

Inaugurant je odborne komplexná osobnosť, ktorá sa aktívnym spôsobom dlhoročne angažuje v kľúčových témach v rámci vedného odboru správne právo. Je vedecky kreatívny, spoľahlivý a prístupný novým ideám, do teórie a praxe vnáša progresívny prístup. Doc. Cepek sa stal uznávanou vedeckou osobnosťou a jeho vedecké práce dosiahli aj medzinárodné uznanie. Dlhodobo pozitívne hodnotenou prácou preukázal, že vo svojom vedeckom a pedagogickom raste postupoval systematicky, cieľavedome rozvíjal svoje odborné vedomosti a pedagogické zručnosti a významne obohatil rozhodujúcu oblasť jeho profesionálneho záujmu – správneho práva.

Na základe jeho zodpovedného prístupu k vedeckému výskumu, ktorý prezentoval vo svojich výstupoch i na domácich a zahraničných konferenciách, dovoľujem si s plnou vážnosťou vysloviť názor, že titul profesor nebude v jeho prípade konečným cieľom, ale účinným nástrojom jeho ďalšieho napredovania.

V. Záver

Na základe posúdenia doložených podkladov a zhodnotenia pedagogickej, vedecko-výskumnej a publikačnej činnosti, uchádzač splnil všetky obligatórne požiadavky § 76 zákona č. 131/2002 Z. z. o vysokých školách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, vyhlášky MŠ SR č. 6/2005 Z. z. o postupe získavania vedecko-pedagogických titulov alebo umelecko-pedagogických titulov docent a profesor, naplňuje a vo väčšine vysoko prekračuje náročné ukazovatele požadované v „Kritériách na získanie vedecko-pedagogického titulu docent a profesor na Fakulte práva, Paneurópskej vysokej školy“.

Odporúčam, aby Vedecká rada Fakulty práva Paneurópskej vysokej školy schválila návrh na vymenovanie doc. JUDr. Ing. Branislava Cepeka, PhD. za profesora v odbore Správne právo.

V Banskej Bystrici, dňa 01. 04. 2020


prof. JUDr. Ing. Bernard Pekár, PhD.